

OPIS DRUKÓW DO WYKORZYSTANIA

WYMOGI FORMALNE

WS (wniosek o skierowanie do DPS) – formularz stosuje się do ubiegania się o skierowanie do domu pomocy społecznej.

ZOU (zgoda osoby ubiegającej się) – formularz stosuje się do odebrania od osoby ubiegającej się o skierowanie do domu pomocy społecznej lub jej przedstawiciela ustawowego zgody udzielonej na złożenie wniosku przez inną osobą fizyczną lub prawną, a także powiatowe centrum pomocy rodzinie lub ośrodek pomocy społecznej/centrum usług społecznych. Formularz stosuje się tylko w wypadku jeżeli wniosku o skierowanie do domu pomocy społecznej nie złożyła osoba ubiegająca się o skierowanie do domu pomocy społecznej lub jej przedstawiciel ustawowy.

PZ (pisemna zgoda osoby ubiegającej się) – formularz stosuje się do odebrania od osoby ubiegającej się o skierowanie do domu pomocy społecznej lub jej przedstawiciela ustawowego zgody związanej z ponoszeniem odpłatności za pobyt w placówce.

OWD (oświadczenie o wysokości dochodu) - formularz stosuje się do wskazania szacunkowej wysokości dochodu osoby ubiegającej się, małżonka, zstępnych przed wstępnymi zobowiązanymi do ponoszenia opłaty (oświadczenie o wysokości dochodu osoby małoletniej, w przypadku gdy opłatę będzie ponosić przedstawiciel ustawowy).

Wskazane wyżej druki konieczne są do wykorzystania w procedurze skierowania do domu pomocy społecznej i wraz z:

- 1) decyzją o przyznaniu osobie ubiegającej się zasiłku stałego – *jeżeli dotyczy*;
- 2) decyzją organu emerytalno-rentowego ustalającego wysokość emerytury lub renty – *jeżeli dotyczy*;
- 3) zaświadczeniem, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego – *jeżeli dotyczy*;
- 4) postanowieniem sądu opiekuńczego w przedmiocie udzielenia zezwolenia na skierowanie do domu pomocy społecznej (w przypadku osób ubezwłasnowolnionych całkowicie oraz małoletnich) – *jeżeli dotyczy*

stanowią wymogi formalne¹ wniosku o skierowanie do domu pomocy społecznej, a brak któregośkolwiek z wyżej wskazanych dokumentów (jeżeli ma zastosowanie w konkretnej sprawie) świadczy o brakach formalnych podania. Żądanie obarczone brakami formalnymi **nie jest w stanie wywołać skutku prawnego w postaci nadania mu dalszego biegu**. Oznacza to, że do czasu nieusunięcia przez stronę braków formalnych organ nie wszczyna postępowania, tzn. organ nie podejmuje czynności w postępowaniu, w tym m.in. nie przeprowadza wywiadu środowiskowego. Braki formalne podania muszą zostać usunięte w postępowaniu naprawczym w trybie art. 64 § 2 KPA² w zw. z art. 14 PomSpołU³. **Uzupełnienie takich braków niezgodnie z wymaganiami określonymi w wezwaniu powoduje, że podanie nie może wywołać zamierzonego skutku prawnego.**

¹ Wymogi formalne zostały określone w § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 734, ze zm.). Oczywiście chodzi o sytuację modelową nie biorąc pod uwagę przypadków przewidzianych w § 9 ww. rozporządzenia.

² Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

³ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, ze zm.).

Oznacza to w odniesieniu do wniosku o wszczęcie postępowania, że nie zostanie wszczęte postępowanie w sprawie i sprawa nie będzie mogła zostać rozpatrzona merytorycznie⁴.

MATERIAŁ DOWODOWY

Rodzinny wywiad środowiskowy –szczególnie doniosły i obligatoryjny rodzaj dowodu w kategorii spraw z zakresu pomocy społecznej. Stanowi on postępowanie wyjaśniające poprzedzające wydanie decyzji w przedmiocie świadczeń z pomocy społecznej. Wywiad środowiskowy specyficznym sposobem zbierania informacji o sytuacji strony, stanowiącym dla organu pomocy społecznej konieczne i podstawowe źródło informacji o sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej osoby ubiegającej się o świadczenia, będąc podstawą ustaleń faktycznych dokonywanych w decyzji administracyjnej i poddawanych prawnej ocenie. Na stronie ubiegającej się o świadczenie z pomocy społecznej spoczywa obowiązek umożliwienia organowi dokonania ustaleń faktycznych w takiej formie. Co do zasady ta forma postępowania wyjaśniającego nie może zostać zastąpiona innymi środkami dowodowymi⁵.

Zaświadczenie lekarskie, zaświadczenie lekarza psychiatry, zaświadczenie psychologa, opinia lekarska – opinia biegłego pozyskiwana w trybie art. 84 § 1 i 2 KPA stanowiąca wymagane w sprawie wiadomości specjalne. Biegłymi w postępowaniu administracyjnym stanowią osoby, które nie znajdują się na liście biegłych, ale organ posiada informację, iż podmioty te są w posiadaniu odpowiedniej wiedzy. Krótko mówiąc biegłym może być każdy⁶. Zaświadczenie lekarskie to jeden z dowodów w sprawie o skierowanie do domu pomocy społecznej, którego treść podlega swobodnej ocenie organów orzekających. Zgodnie z art. 80 KPA organ administracji publicznej ocenia na podstawie całokształtu materiału dowodowego, czy dana okoliczność została udowodniona⁷.

Wskazane powyżej dokumenty stanowią materiał dowodowy, tzn. nie podlega on uzupełnieniu w trybie art. 64 § 2 KPA. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że powołanie się przez organ administracyjny na treść art. 64 § 2 KPA powinno służyć wyłącznie usunięciu braków formalnych pisma wynikających ze ściśle określonych przepisów i nie może zmierzać do merytorycznej oceny przedstawionego wniosku oraz jego załączników⁸. **Jeżeli zatem strona będzie pozostawać bierna w gromadzeniu przez organ materiału dowodowego, to wiąże się to nie z pozostawieniem podania bez rozpoznania, lecz z wydaniem decyzji negatywnej.**

⁴ Wyrok WSA w Warszawie z 1.03.2005 r., V SA/Wa 1770/04, LEX nr 175366.

⁵ Wyrok WSA we Wrocławiu z 4.10.2023 r., IV SA/Wr 112/23, LEX nr 3620165.

⁶ Potwierdza to WSA w Warszawie w wyroku z 26.08.2009 r., III SA/Wa 114/09, LEX nr 527267.

⁷ Zob. wyrok WSA w Olsztynie z 1.03.2022 r., II SA/OI 868/21, LEX nr 3324946.

⁸ Zob. m.in. wyrok NSA z dnia 23 stycznia 1996 r., II SA 1473/94, OSP 1997, z. 7-8, poz. 136; wyrok NSA z dnia 30 września 1999 r., I SAB 89/99, niepubl.; wyrok NSA z 5.12.2008 r., II OSK 1542/07, LEX nr 540037; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 23.08.2017 r., II SAB/Go 48/17, LEX nr 2347006.